

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)**

**СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета при Северо-западном межрегиональном
территориальном управлении воздушного транспорта
Федерального агентства воздушного транспорта

Санкт-Петербург

« 31 » июля 2014 г.

№ 03

Председательствовали:

председатель Общественного совета при Северо-Западном межрегиональном
территориальном управлении воздушного транспорта Федерального агентства
воздушного транспорта **А. И. Басов**

начальник Северо-Западного межрегионального территориального
управления воздушного транспорта Федерального агентства воздушного
транспорта **О. Т. Гринченко**

В работе Общественного совета приняли участие:

Члены Общественного совета:

Басов Анатолий Иванович
Власов Петр Павлович
Король Владимир Васильевич
Витик Георгий Геннадьевич
Никитин Иван Андреевич
Тимофеев Валентин Петрович
Решетников Павел Эдуардович

На заседании Общественного совета присутствовали:

От СЗ МТУ ВТ ФАВТ:

Начальник отдела ОИВП
Ведущий специалист отдела РТОП и АЭС

Дрожжин А.К.
Джуманиязов М.С.

Специалист 3 разряда отдела ОИВП
Специалист 3 разряда отдела ОИВП

Гарькуша Я.В.
Кулагин Д.Е.

От филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП
«Госкорпорация по ОрВД»:

Заместитель директора по ОрВД и ИВП
Начальник отдела РТОП и АС

Кудрявцев. А.Б.
Карякин. С.М.

От Санкт – Петербургского ЗЦ ЕС ОрВД:

И.о. начальника СПб ЗЦ ЕС ОрВД
Начальник ГАПИ

Харченко Е.В.
Третьяков И.Б.

От Санкт – Петербургского центра ОВД:

Заместитель начальника службы движения
Главный инженер службы ЭРТОС
Начальник службы движения

Александров Э.М.
Книжниченко Н. В.
Кулигин А. Ю.

От Комитета по транспорту г. Санкт-Петербурга:

И.о. директора Санкт- Петербургского
государственного казенного учреждения «Агентство
внешнего транспорта»

Батраков Е.В.

И.о. начальника отдела воздушного транспорта

Иванов Н.М.

От посадочной площадки «Хели – Драйв»:

Исполнительный директор

Бабин А.Ф.

От ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы»

Директор центра оперативного управления «ВВСС»
Директор по правовым вопросам

Дробович А.А.
Крылов С.В.

Жительница города Санкт-Петербурга:

Сальникова О.С.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:
обеспечение безопасности полетов над городом Санкт-Петербургом
при полетах коммерческой авиации.**

Вступительное слово председателя
Общественного совета **Басова А.И.:**

Развитие авиации общего назначения, интенсивное использование авиации для государственных (полеты авиации в интересах МЧС, пограничных войск, МВД) и социальных нужд связанных с полетами над городом Санкт-Петербургом создают проблемы для жителей районов Санкт-Петербурга, прилегающих к аэропорту «Пулково», связанные с шумами от пролетающих воздушных судов. Жителей волнует безопасность полетов над жилыми домами в случае отказов силовых установок воздушного судна. Есть объективные причина создавшейся ситуации, так расположение аэродрома «Пулково» выбрано более 50 лет назад, и практически в период этого времени местность, прилегающая к аэродрому активно застраивалась. Но есть и субъективные – нарушение маршрутов и высот захода на посадку и выхода из зоны аэродрома после взлета с аэродрома (посадочной площадки), связанные с недисциплинированностью экипажей воздушных судов.

На данном заседании Общественного совета необходимо обсудить создавшуюся ситуацию и выработать рекомендации, направленные на минимизацию негативных факторов от полетов над городом для жителей Санкт-Петербурга.

Докладчик - начальник отдела организации
использования воздушного пространства
Северо-Западного МТУ ВТ Росавиации **Дрожжин А.К.:**

Особенности выполнения полетов над населенными пунктами.

1) Требования воздушного законодательства в отношении полетов над населенными пунктами устанавливаются:

1. ВК РФ ст.72 «Полет воздушного судна над населенными пунктами»; ст.114 «Авиационные работы»;

2. ФАП ИВП ст. 22, 48, 49;

3. ФАП полетов в ВП РФ - Раздел XVII «Особенности полетов над населенными пунктами» ст. 107, 108, 109;

4. ФАП ОПИВП (Организация планирования использования воздушного пространства РФ) ст. 40.5;

5. ФАП ПВП (Подготовка и выполнение полетов) раздел «Минимальная высота полетов» п. 3.31, 3.32;

Запрещение или ограничение использования воздушного пространства возможно только в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ст.17 ВК РФ); на основании ст. 5, 6, ФАП ИВП. Контроль за соблюдением требований Федеральных правил использования воздушного пространства осуществляется в соответствии со ст.146, 147 ФАП ИВП.

За нарушение правил использования воздушного пространства применяются санкции, установленные ст. 114 Кодексом Российской Федерации «Об административных правонарушениях» от 30.12.2001г. № 195-ФЗ

2) Воздушное пространство над Санкт-Петербургом условно можно разделить на 2 части. Первая – Зона ограничения полетов, внутри которой находятся 3 запретные зоны. Вторая – район аэродрома Пулково, в которую попадает часть южных районов Санкт-Петербурга (Кировский, Фрунзенский, Московский, Купчино, Ленинский проспект).

Полеты над зоной ограничения выполняются в соответствии с рекомендациями по использованию воздушного пространства в зоне ограничения ULRI над г. Санкт-Петербургом, которые устанавливают определенные требования для пользователей и для органов ОВД.

Маршрутами для полётов воздушных судов над центральной частью города являются:

- над акваторией реки Нева – от Уткиной заводи до Петропавловской крепости (двусторонний);
- над акваторией реки Малая Нева – от Петропавловской крепости до устья Малой Невы (двусторонний);
- над акваторией реки Большая Невка – от Литейного моста до устья Большой Невки (двусторонний);
- над акваторией Обводного канала (двусторонний);
- маршруты прилета (вылета) на посадочные площадки, в соответствии с АНП посадочных площадок.
- над акваторией реки Нева – от Морского порта (г.т. 595300с 0301042в) до Петропавловской крепости (двусторонний);

Маршрут для обхода центральной части города: Морской порт - ж.д. ст. Ольгино - ж.д. мост н.п. Парголово - г.т. МУРНИ (СК-42).

Ответственность за выполнение требований воздушного законодательства Российской Федерации по авиационной безопасности несет старший авиационный начальник посадочной площадки и командир воздушного судна.

3) Большое количество жалоб (с прилагаемыми фото и видео материалами) по поводу частых полетов над жилыми районами поступает со стороны жителей районов аэродрома Пулково и посадочной площадки «Хели-Драйв».

Выступающие по регламенту:

Начальник службы движения

Санкт-Петербургского центра ОВД Кулигин А.Ю.:

Месторасположение аэропорта Пулково было выбрано более 50 лет назад. Окружающую аэродром местность сейчас активно застраивают жилыми домами. Наблюдается интенсивное движение вертолетов в районе аэродрома Пулково и посадочной площадки Хели-Драйв. Ежедневно фиксируется до 60 операций взлетов и посадок вертолетов. Вертолет взлетать и заходить на посадку вертикально не может, необходима пологая кривая, по которой он снижается и набирает высоту. В этом случае полет происходит над ближайшими жилыми застройками на высоте от 15 до 150 метров. Необходимо провести замеры уровня шума на предмет нахождения в допустимых границах. При выявлении нарушений - внесение ограничений в части полетов вертолетов Ми-8 или полный запрет полетов на данных типах ВС над зоной жилых застроек.

Исполнительный директор
ООО «Хели-Драйв Бабин А.Ф.»:

Полеты осуществляются на малолетных иностранных вертолетах Bell. Цель авиакомпании – решение задач социальной направленности. Предусматривает доставку в Ленинградскую областную клиническую больницу экстренных пациентов из районных больниц Ленобласти, а также транспортировку пострадавших в ДТП на КАД. За три с половиной месяца работы проекта были спасены 105 жителей области и 15 пострадавших на дороге. Особенностью расположения посадочной площадки Хели-Драйв является совпадение маршрутов полета с установленными маршрутами аэропорта Пулково.

Жительница города
Санкт-Петербурга Сальникова О.С.:

Жители города не против полетов санитарной авиации и вертолетов государственных служб. Возмущение вызывают полеты частных лиц. При этом определить, чей вертолет и с какой целью летит над городом невозможно.

Член Общественного
совета Никитин И.А.:

Вертолеты являются дорогой авиатехникой. МЧС не может позволить обновление парка воздушных судов, поэтому приходится использовать имеющуюся.

Начальник Северо-Западного
МТУ Росавиации Гринченко О.Т.:

Обратил внимание:

1. На недостаточную освещенность вопроса, касающегося ограничения и запрещения полетов над городом. В рамках полномочий Росавиации осуществляется работа по минимизации рисков, которые могут возникнуть при выполнении полетов над населенными пунктами (осуществляется разработка схем, маршрутов полетов, зон ограничения);

2. На необходимость проведения работы по определению точности выполнения установленных схем.

3. На отсутствие полномочий Северо-Западного МТУ Росавиации для применения санкций к нарушителям. Данная функция возложена на Государственную службу по надзору в сфере транспорта. Порядок ограничений и запретов устанавливается Правительством Российской Федерации. Перечень нарушений порядка использования воздушного пространства указан в ст. 147 ФАП ИВП, утвержденных Правительством Российской Федерации. Установление запретных зон и зон ограничения полетов является полномочиями органов исполнительной власти субъектов РФ, городов, муниципальных образований. Структура ВП может быть изменена в соответствии с приказом Минтранса по требованию лиц, в этом заинтересованных.

4. На отсутствие средств для проведения замеров по шумам. В рамках полномочий Северо-Западного МТУ ВТ ФАВТ не осуществляется выявление нарушителей воздушного пространства. Эта функция Министерства обороны.

5. На необходимость наличия объективных данных для осуществления совместной деятельности с УГАН.

6. На потребность проведения общественного совета с приглашением представителей администраций районов города.

Заслушав доклад, обсудив выступления, проанализировав предложения участников заседания, Общественный совет рекомендует:

1. Полеты вертолетов типа Ми-8 осуществлять на большей высоте (400, 450 метров).

2. Ограничить количества Воздушных судов в Северной зоне ограничения.

3. Максимально использовать зону ограничения в районе Сортировочной и БУЛИЛ.

4. Ограничить полеты в ночное время (разрешить полеты только при чрезвычайных ситуациях), полеты выполнять с 08.00 до 23.00 МСК.

5. Усилить контроль за выдерживанием высот полета (АЗН, ответчики ВРЛ).

6. Рассмотреть вопрос установления новых маршрутов полетов (промзона в районе Балтийского вокзала, южная часть района аэродрома Пулково).

7. При выявлении нарушений условий эксплуатации ВС при полетах над Санкт-Петербургом, применять, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.08.2013 № 670 такую меру, как лишение пилотского свидетельства.

8. Осуществлять работу с Роспотребнадзором в части, касающейся замеров шумов.

9. Отделу организации использования воздушного пространства Северо-Западного МТУ ВТ Росавиации (Дрожжин А. К.) совместно с филиалом «Аэронавигация Северо-Запада» и Санкт-Петербургским центром ОВД подготовить предложения, касающиеся введения класса ВП D в качестве вводного проекта для использования в районе аэродрома Пулково.

10. Внести предложения в законодательство Российской Федерации по ужесточению административных наказаний за превышение допустимого уровня шума.

Председатель
Общественного совета:



А. И. Басов

Начальник Северо-западного
МТУ ВТ Росавиации :



О. Т. Гринченко